

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе и инновациям



ФГБОУ ВО «РГЭУ(РИНХ)», доктор экономических наук, профессор Н.Г. Вовченко

«30 » 08 2018 г.

В Диссертационный Совет Д 212.038.15 при
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет»

ОТЗЫВ

ведущей организации –

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» на диссертацию Боязитова Давыда Рушановича «Совершенствование системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика»

I. Актуальность темы диссертации и ее структура

Оценка эффективности занимает важное место и играет ключевую роль в процессе государственного управления экономикой региона, поскольку позволяет определить степень достижения преследуемых целей данного управления и оправданность используемых для этого средств. Результаты оценки эффективности государственного управления экономикой региона выступают ориентирами на пути оптимизации данного процесса, позволяющей успешно следовать намеченному курсу социально-экономического развития региона и наиболее рационально использовать имеющиеся в распоряжении ресурсы.

В диссертационной работе Боязитова Д.Р. с помощью убедительных аргументов научно обосновывается, что в современной России неверно определено место оценки эффективности в процессе государственного управления экономикой региона (с. 18-27) и для проведения данной оценки применяются недостаточно точные и объективные методы (с. 59-107). Это актуализирует проблему совершенствования системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России.

Структура диссертации Боязитова Д.Р. соответствует общепринятой практике структурирования таких исследований и содержит введение, три главы (в том числе девять параграфов) заключение, список использованных источников (120 наименований). Работа изложена на 184 страницах машинописного текста и включает в себя 26 таблиц и 4 рисунка. Диссертационное исследование проведено на базе актуальной статистической информации, которая грамотно и уместно используется автором и квалифицированно анализируется с применением соответствующих научных методов. Материал исследования грамотно изложен в научном стиле.

II. Научная новизна, достоверность и обоснованность положений, содержащихся в диссертации

Научная новизна диссертационного исследования Боязитова Д.Р. заключается в переосмыслении теоретико-методологического и практического подхода, применяемого к оценке эффективности государственного управления экономикой региона в современной России, через призму его соответствия требованиям современных условий хозяйствования и заинтересованных лиц, а также обосновании необходимости и разработке рекомендаций для его усовершенствования.

Первым положением научной новизны диссертационной работы является предложенный автором теоретический подход к определению содержания оценки эффективности государственного управления экономикой региона. В рамках данного положения уточнен категориальный аппарат оценки

эффективности государственного управления экономикой региона, посредством логического обоснования сущности эффективности как произведения положительного эффекта и понесенных издержек и предложения авторского определения эффективности государственного управления экономикой региона как процесса обеспечения желаемого уровня развития региона при минимальных издержках на государственное управление его экономикой (с. 18).

На основании изучения сложившейся в современной России хозяйственной практики автором выделены этапы государственного управления экономикой региона и показано, что однократная оценка эффективности на завершающем этапе данного процесса не позволяет гарантировать его высокую эффективность на всех этапах, в лучшем случае лишь обеспечивает канстатацию текущего уровня эффективности государственного управления экономикой региона и накопление опыта для разработки и реализации будущих оптимизационных мероприятий, а в худшем случае – в формулировке автора диссертации: приводит к закреплению неэффективных или малоэффективных практик государственного управления экономикой региона (с. 18-24).

В качестве альтернативы предложено проведение оценки эффективности на каждом этапе процесса государственного управления экономикой региона для своевременного выявления признаков недостижения целевого уровня или снижения эффективности данного управления и его корректировки, что позволит обеспечить высокую эффективность всех этапов процесса государственного управления экономикой региона. Обозначена сущность оценки эффективности государственного управления экономикой региона на каждом из этапов данного процесса (с. 24-27).

В качестве второго положения научной новизны в диссертации Боязитова Д.Р. выступают выявленные и критически проанализированные автором тенденции и негативные последствия трансформации системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона в

современной России. В частности, выявлена тенденция популяризации искаженной трактовки эффективности государственного управления экономикой региона, в которой на первый план выходит целевой положительный эффект, а издержки его достижения отодвигаются на второй план или вовсе не принимаются во внимание (с. 72), тенденция игнорирования инновационной составляющей государственного управления экономикой региона, что противоречит принятому в современной России курсу на построение инновационно-ориентированной экономики (с. 73).

Также выявлена тенденция политизации процесса оценки эффективности государственного управления экономикой региона, неверно ориентирующей органы данного управления на первоочередное достижение политических целей в ущерб социально-экономическим целям (с. 73), тенденция усиления субъективизма при проведении оценки эффективности государственного управления экономикой региона из-за опоры на качественные показатели, значения которым присваиваются экспертами, в то время как в свободном доступе имеются достоверные статистические данные, позволяющие проводить объективную оценку (с. 74-75), а также тенденция ненужного перевода сопоставимых показателей в баллы, искажающего их исходные значения (с. 75-76).

Основной вывод, сделанный автором по итогам анализа данных тенденций, заключается в нестабильности и несбалансированности системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России и необходимости ее совершенствования, посредством устранения этих недостатков (с. 91-107).

Третье положение новизны рассматриваемой диссертационной работы составляет разработанная Боязитовым Д.Р. сбалансированная система показателей эффективности государственного управления экономикой региона в современных условиях хозяйствования. Для этого автором сформулированы основные цели государственного управления экономикой региона с точки зрения положительных эффектов (максимизация экономических и социаль-

ных выгод, ускорение инновационного и инфраструктурного развития и обеспечение прозрачности управления) и с точки зрения издержек (минимизация управленческих, коррупционных и экологических издержек) (с. 109).

Для каждой из этих восьми целей определены четкие оценочные критерии и показатели эффективности государственного управления экономикой региона (с. 110-122), которые позволяют измерить величину положительных и отрицательных эффектов, связанных с данным процессом на основе данных официальной статистики. Произведенная автором систематизация и классификация целей государственного управления экономикой региона позволяет, во-первых, производить классическую оценку эффективности данного процесса через нахождение отношения суммы всех положительных эффектов к сумме всех издержек (отрицательных эффектов) и, во-вторых, устанавливать причинно-следственные связи повышения или понижения эффективности государственного управления экономикой региона и изменения значений различных показателей, а также своевременно корректировать данный управленческий процесс (с. 123-124).

В качестве четвертого положения новизны в диссертационной работе Боязитова Д.Р. выступает разработанная им стандартизированная методика оценки эффективности государственного управления экономикой региона и ее аппробация на примере Волгоградской области. Основу данной методики составляет предложенная автором формула оценки эффективности государственного управления экономикой региона (с. 125), в которой находится среднее арифметическое результирующих показателей, характеризующих степень достижения пяти сформулированных автором целей максимизации положительных эффектов от государственного управления экономикой региона, и определяется его отношение к среднему арифметическому результирующих показателей, характеризующих степень достижения трех сформулированных автором целей минимизации отрицательных эффектов (издержек) от государственного управления экономикой региона. Данное отношение

позволяет присвоить значение интегральному (итоговому) показателю эффективности государственного управления экономикой региона.

Принципиальным отличием авторской методики оценки эффективности государственного управления экономикой региона Д.Р. Боязитова от методики, применяемой в современной России, является новый способ расчета результирующих показателей, предполагающий последовательное сопоставление значений промежуточных показателей с их значениями в предыдущем периоде, со значениями данных показателей в других регионах России, сопоставление прироста значений показателей в разных регионах, а также нахождение среднего арифметического данных отношений и произведений (с. 126-127).

Благодаря этой инновации результирующие показатели, используемые при проведении оценки эффективности государственного управления экономикой региона, наиболее полно и достоверно отражают динамику положительных эффектов и издержек данного процесса с учетом специфики данного региона. Это позволяет устранить характерную для современной России проблему несопоставимости данных разных регионов и составлять наиболее информативные и репрезентативные рейтинги регионов по уровню эффективности государственного управления их экономикой.

Также автором успешно проведена аппробация разработанной стандартизированной методики оценки эффективности государственного управления экономикой региона на примере Волгоградской области по данным на 2017 г. (с. 131-145), которая позволила продемонстрировать не только удобство и простоту ее практического применения, но и пробелы в существующей системе статистического учета региональной экономики в современной России.

Пятым положением научной новизны в работе Боязитоа Д.Р. является предложенный авторский алгоритм оценки эффективности государственного управления экономикой региона (с. 146). Преимуществом данного алгоритма является наличие условий для перехода каждому к следующему этапу госу-

дарственного управления экономикой региона, связанных с достижением высокой эффективности данного процесса (в применяемом в современной России алгоритме такие условия не предусмотрены). Это позволяет осуществить переход от предпочтительного (но не обязательного) достижения высокой эффективности государственного управления экономикой региона к ее обязательному (гарантированному) достижению.

Еще одним важным отличием разработанного Боязитовым Д.Р. алгоритмом оценки эффективности государственного управления экономикой региона является то, что данный алгоритм является циклическим (по сравнению с линейным алгоритмом, применяемым в современной России), то есть предполагает непрерывную и систематически повторяющуюся оценку эффективности государственного управления экономикой региона. Благодаря этому данная оценка позволяет постоянно получать актуальные данные об уровне эффективности государственного управления экономикой региона и на их основе принимать наиболее оптимальные управленческие решения в регионе.

III. Теоретическая и практическая значимость авторских выводов и рекомендаций

Разработанный Боязитовым Д.Р. теоретический подход к определению содержания оценки эффективности государственного управления экономикой региона вносит вклад в развитие теории государственного управления экономикой региона и оценки эффективности данного процесса, поскольку устраняет противоречие существующих трактовок эффективности государственного управления экономикой региона и предлагает универсальную и наиболее точную и научную трактовку эффективности данного процесса как отношение положительных эффектов к отрицательным эффектам (издержкам).

Несмотря на то, что это классическое представление об эффективности, в современной теории эффективности государственного

управления экономикой региона наблюдаются расхождения с данным классическим представлением, которые искажают сущность и логику оценки эффективности и подрывают научные основы ее проведения. Устранить данное противоречие позволил теоретический подход к определению содержания оценки эффективности государственного управления экономикой региона Д.Р. Боязитова.

Выявленные в диссертационной работе тенденции и проблемы трансформации системы оценки эффективности государственного управления экономикой региона могут послужить основой для проведения будущих эмпирических исследований, поскольку наиболее полно и объективно отражают текущую ситуацию в системе оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России и динамику ее изменения в последние годы.

Данные результаты диссертационного исследования могут и, как отмечается в диссертации, уже использованы в учебный процесс – на базе кафедры государственного и муниципального управления Института управления и региональной экономики в составе Волгоградского государственного университета (с. 10) – использованы при преподавании учебных дисциплин «Теория и механизмы современного государственного управления», «Государственное и муниципальное управление», «Основы государственного и муниципального управления», «Региональное управление и территориальное планирование», «Государственное регулирование экономики», «Государственная политика, управление и аппарат», «Прогнозирование и стратегическое управление развитием муниципалитета», «Принятие и исполнение государственных решений».

Разработанные Д.Р. Боязитовым практические рекомендации – сбалансированная система показателей оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современных условиях хозяйствования, стандартизированная методика оценки эффективности государственного управления экономикой региона и усовершенствованный алгоритм оценки

эффективности государственного управления экономикой региона – могут послужить для совершенствования практики государственного управления экономиками регионов в современной России и оценки эффективности данного процесса. Как отмечается в диссертации, данные рекомендации уже использованы в практике Администрации Волгоградской области (с. 10-11).

IV. Замечания к диссертационной работе

Диссертационное исследование логически структурировано, последовательно и грамотно изложено в соответствии с принятыми нормами русского языка, сопровождается иллюстрационными материалами. Вместе с этим считаем необходимым обратить внимание диссертанта на следующие замечания по поводу диссертационного исследования:

1. Спорными являются полученные автором результаты апробации разработанной стандартизированной методики оценки эффективности государственного управления экономикой региона на примере Волгоградской области по данным на 2017 г. (табл. 17-24., с. 131-145), поскольку по многим показателям отсутствуют статистические данные, и они не принимались во внимание при расчете значения интегрального показателя эффективности государственного управления экономикой Волгоградской области в 2017 г. – Эгуэр (ВО2017). Как подсчитал сам диссертант, «дефицит данных в совокупности составил 51,21%» (с. 145), что несколько снижает практическую ценность полученных результатов при учете ограниченности имеющихся статистических данных.

2. При разработке сбалансированной системы показателей эффективности государственного управления экономикой региона в современных условиях хозяйствования диссертант отмечает, что он опирается на Стратегию социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года, принятую в соответствии с Законом Волгоградской области от 21 ноября 2008 года № 1778-од (с. 108). Следовало дать более детальную информацию о

том, на какие именно положения данной стратегии опирается диссертант и для чего.

3. С математической точки зрения требует обоснования предложенная автором диссертационного исследования формула оценки эффективности государственного управления экономикой региона (с. 109). К примеру, с позиций оптимизационного моделирования результирующие показатели, характеризующие степень достижения целей максимизации экономических и социальных выгод, цели максимизации инновационного и инфраструктурного развития и цели минимизации затрат на управление могут выступать в качестве целевой функции, а результирующие показатели, характеризующие степень достижения цели максимизации прозрачности управления и минимизации коррупционных и экологических издержек – в качестве ограничений. Поэтому вместо нахождения средних арифметических можно было бы использовать произведения и ввести коэффициенты, отражающие соблюдение ограничений. В связи с этим целесообразно было дать более развернутое обоснование сделанного в работе выбора в пользу нахождения средних арифметических в числителе и знаменателе данной формулы.

4. В контексте преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса, проявляющегося в том числе в региональной экономике современной России, и реализации глобальных целей устойчивого развития в качестве одного из требований, предъявляемым к хозяйственным системам, выступает стабильность их функционирования. Однако, при постановке основных целей государственного управления экономикой региона (с. 109) Боязитов Д.Р. не включает в их число цель обеспечения стабильности экономики региона. Необходимо уточнить у автора диссертации, какими принципами и подходами он руководствовался при определении данных целей, а также в связи с чем цель обеспечения стабильности не включена в их состав.

Приведенные вопросы носят дискуссионный характер и не снижают научной новизны и ценности диссертационного исследования Боязитова Д.Р.

V. Заключение по диссертации

Итак, диссертация Боязитова Д.Р. является самостоятельным научным исследованием, в ходе проведения которого сформулированная автором цель достигнута с помощью последовательного решения поставленных задач. Диссертационное исследование имеет прочную методическую и информационно-эмпирическую базу. Авторские выводы логично аргументированы и подтверждены фактологическим материалом, являются обоснованными и достоверными.

Разработанные автором концептуальные и прикладные рекомендации обладают элементами научной новизны, являются значимыми для современной экономической теории и практики и успешно прошли апробацию – доложены на пяти научно-практических конференциях, внедрены в учебный процесс кафедры государственного и муниципального управления Института управления и региональной экономики в составе Волгоградского государственного университета, а также использованы в практике Администрации Волгоградской области.

Личный вклад соискателя в подготовку диссертационной работы заключается в следующем:

- в самостоятельном сборе, систематизации, обработке и анализе эмпирических данных по теме оценки эффективности государственного управления экономикой региона в современной России;
- в непосредственном участии в разработке теоретико-методических и практических рекомендаций, изложенных в диссертации;
- в подготовке лично автором 14 публикаций по ключевым аспектам диссертационного исследования (13,1 п.л., авт. 5,75 п.л.), в том числе 4 публикаций в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации (2,05 п.л.; авт. 2,0 п.л.).

Таким образом, представленная Боязитовым Д.Р. к защите кандидатская диссертация, посвященная теме «Совершенствование системы оценки

эффективности государственного управления экономикой региона» по структуре, содержанию, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует критериям пп. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, которые предъявляются к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор – Боязитов Давыд Русланович – заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика».

Отзыв ведущей организации подготовлен, обсужден и одобрен на заседании кафедры «Экономика региона, отраслей и предприятий» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», протокол № 1 от 30 августа 2018 г.

Председатель заседания, и.о. зав. кафедрой
Экономики региона, отраслей и предприятий
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)», доктор
экономических наук по специальности
08.00.05 – «Экономика и управление
народным хозяйством», доцент

Пономарева Марина Анатолиевна

Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»:
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 69,
тел. 8 (863) 240-89-70,
e-mail: reg.eko@mail.ru.

